

3. Declaraciones políticas. De Antequera a Bogotá



En este apartado se recogen varios documentos referentes a las diferentes declaraciones suscritas en materia de participación ciudadana y presupuestos participativos de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos y de la Plataforma Internacional por los Presupuestos Participativos

DECLARACIONES DE LA RED ESTATAL POR LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS:
I Y II ASAMBLEAS

CONCLUSIONES DE LAS ASAMBLEAS Y ENCUENTROS DE LA PLATAFORMA
INTERNACIONAL POR LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS

6.1. Declaración de Antequera. Asamblea constituyente de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos

Reunidos en Antequera los y las representantes de las diferentes Entidades locales territoriales presentes, acordamos constituir la Red Estatal por los Presupuestos Participativos y declaramos que:

- Apostamos por la Democracia Participativa como nueva forma de gobierno que se fundamenta en el desarrollo de procesos participativos a través de los cuales la ciudadanía recupere el espacio público y desarrolle sus propias estrategias para intervenir en el entorno que la rodea.
- Teniendo en cuenta los límites de los instrumentos de la democracia representativa, consideramos que es necesario impulsar nuevas formas de gestión participativa que fortalezcan a la ciudadanía y a las instituciones públicas. El presupuesto participativo debe ser una herramienta útil para lograr el empoderamiento económico, político, social y cultural de la ciudadanía, en particular de los sectores sociales más excluidos, fomentando la participación de estos y su capacidad de decisión sobre los asuntos municipales. Los presupuestos participativos han de ser una herramienta para la inclusión social.
- Entendemos que unos presupuestos participativos así concebidos deben incluir como mínimo los siguientes criterios:
 - autorreglamentado
 - vinculante
 - universal: una mujer, un hombre, un voto

- con un sistema de seguimiento, control social del proceso y rendición de cuentas
- deliberativo
- Nos comprometemos con la promoción y defensa de lo público a partir del fomento de los procesos de participación en la gestión pública.
- Consideramos necesario el fomento de la cooperación descentralizada y el trabajo en redes internacionales para la promoción de la gobernabilidad democrática en la articulación necesaria entre lo local y lo global.
- Así mismo, consideramos necesaria la coordinación con otras redes municipales que tienen el compromiso de fomentar una cultura participativa de la gestión pública en el desarrollo de la ciudad.
- Nos comprometemos a crear herramientas que favorezcan el aprendizaje colectivo, impulsando la multiplicación y diversidad de las experiencias como una de sus mayores potencialidades, fomentando la capacitación de los distintos actores que intervienen en los procesos (cargos públicos, personal técnico, ciudadanía...).
- Nos comprometemos a fomentar una nueva cultura participativa que camine hacia la construcción de estrategias para la planificación y gestión participativa del territorio.
- Nos comprometemos a fomentar la puesta en marcha de presupuestos participativos universales, vinculantes y autorreglamentados en los municipios y a generar los espacios necesarios de encuentro, debate y coordinación entre estos.

Antequera, 4 de julio de 2008

6.2. Declaración Del Porvenir –Sevilla. II Asamblea de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos

La 2ª Asamblea de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos ha supuesto comenzar a consolidar el proceso comenzado en Antequera en julio del 2008.

Un proceso en el que se apostaba por la democracia participativa como una nueva forma de gobierno en la que la ciudadanía sea el auténtico sujeto de la construcción colectiva de nuestras ciudades y en el que los Presupuestos Participativos sea una herramienta privilegiada para ello.

Hoy queremos poner en valor el trabajo realizado a lo largo del último año, donde hemos tenido la oportunidad de reflexionar sobre algunas de las dificultades que

entraña la puesta en marcha de los Presupuestos Participativos, pero también de los avances que están suponiendo para nuestras ciudades en los ámbitos políticos, técnicos y ciudadanos.

Este proceso ha desembocado en la propuesta de un Plan de Trabajo para los próximos años lo suficientemente abierta que recoge todos aquellos aspectos que nos preocupan y todas los ámbitos que es necesario abarcar para el desarrollo de la Red.

Apostamos por una Red de carácter inclusivo donde tengan cabida la diversidad de miradas y formas de concretar este proceso y herramienta de construcción colectiva que son los Presupuestos Participativos. Un proceso en el que las diferentes experiencias nos permitan compartir reflexiones, dificultades, oportunidades y sobre todo suponga un ejercicio de aprendizaje colectivo.

En este momento queremos constatar que la Red Estatal por los Presupuestos Participativos debe ser:

- Un referente para los gobiernos locales y ciudadanía.
- Una voz autorizada para constatar que la democracia participativa y en concreto los procesos de Presupuestos Participativos, en este momento de crisis, son una oportunidad para la organización social y para los sectores más afectados por la crisis.
- Un instrumento para combatir la corrupción, pues los presupuestos participativos son una herramienta de planificación local donde la TRANSPARENCIA es una de sus características principales.

Asumimos estas cuestiones como retos además de desarrollar el plan de trabajo anteriormente citado y la extensión de la Red a otros municipios del estado español.

Queremos aprovechar la ocasión para adherirnos a la celebración del II Foro de Autoridades de las Periferias (FALP) que se celebrará en la ciudad de Getafe en junio del año 2010 y contribuir al desarrollo de sus objetivos.

Asimismo proponemos que sea la ciudad de Getafe el lugar para celebrar la 3ª Asamblea de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos aprovechando la celebración del FALP como oportunidad para fortalecer y poner en relación ambos eventos que en definitiva quieren fortalecer la apuesta por las democracias participativas.

Sevilla, 30 de octubre de 2009

6.3. Conclusiones de Dakar. II Asamblea de la Plataforma Internacional por los Presupuestos Participativos

En la ciudad de Dakar a 10 de febrero de 2011 hemos celebrado la IIª Asamblea de la Plataforma Mundial de Redes de Presupuestos Participativos con una amplia representación de redes, gobiernos locales y organizaciones sociales y académicas de África, Europa y América Latina. Esta asamblea ha permitido analizar el panorama actual de los presupuestos participativos en marcha en Colombia, Brasil, República Dominicana, México, España, Portugal, Senegal, Cabo Verde, Mali, República Democrática del Congo, Camarún, Madagascar, Burkina Faso, Mauritania y China. Esta Asamblea fue una oportunidad impar para alargar la red a países africanos y compartir distintas realidades. Los participantes presentaron sus experiencias, las dificultades que enfrentan en este contexto de crisis, así como los retos futuros.

Una de las cuestiones que más interés despertó fue el debate sobre las ventajas y desventajas de la existencia de leyes e institucionalizaciones de los procesos. Después de Perú, en 2004, y de Dominicana, en 2007, existen actualmente otros países donde de empezaran los trabajos para la creación de leyes nacionales o locales.

Otras de los temas que más interés despertó y que distingue las realidades latinoamericana y europea de lo que pasa en África es la fuerte politización de los procesos. Ese debate fue muy interesante para comprender mejor los riesgos del cambio político para a sustentabilidad de los procesos.

De Dakar sale también una recomendación para que se revise la Declaración de Málaga, completándola con algunos criterios que permita una definición más completa de lo que deben ser los presupuestos participativos comprometidos con un proceso de transformación social.

La Plataforma Mundial de Redes de Presupuestos Participativos celebra en Dakar su segunda Asamblea. La primera, celebrada en la ciudad brasileña de Belo Horizonte, pretende reunir a las redes de experiencias de presupuestos participativos en un espacio internacional que propicie la comunicación, la transparencia y la horizontalidad para el apoyo mutuo y el intercambio de prácticas y políticas de presupuesto participativo y democracia participativa. En esta primera Asamblea, con representantes de diez países, se constituye la Plataforma tomando como referencia política la Declaración de Málaga.

Desde su constitución, la Plataforma ha celebrado encuentros de trabajo en Belem do Pará (enero de 2009), Bayahíbe (marzo de 2009), Río de Janeiro (marzo de 2010) y Santo Domingo (julio de 2010). En este tiempo hemos avanzado en herramientas comunes de comunicación (web infoOP.org y boletín informativo) y proyectos como el Parlocal han permitido desarrollar actividades de capacitación y de investigación.

La IIª Asamblea en Dakar considera de gran importancia avanzar en estas líneas de trabajo y propone darle continuidad a través de los siguientes ejes:

1. Comunicación. Mantenimiento y mejora de la página web. Lanzamiento de los boletines informativos. Procurar la traducción de ambas herramientas para permitir la mayor difusión de los contenidos.
2. Debate político. Avanzar en la reflexión común sobre el presupuesto participativo y la democracia participativa en la actualidad. Como paso inmediato, proceder a una revisión de la Declaración de Málaga, abriendo un debate en los próximos meses que culminará en el encuentro de Bogotá (junio 2011). La red colombiana se ofrece a traducir la Declaración de Málaga al inglés, francés y portugués para su difusión y debate.
3. Otras redes. Mantener la fluidez en las relaciones con otras redes internacionales (FAL, CGLU, ODP, FALP...), compartir reflexiones y debates, conciliar agendas.
4. Sostenimiento económico. Buscar en la cooperación un sostén económico para la Plataforma que permita garantizar una agenda de actividad. Se adopta el acuerdo de designar como socios de proyecto a las representaciones de Senegal, República Dominicana, Brasil y España.
5. Capacitación. Abrir una línea de trabajo en formación, enlazando las entidades especializadas que desarrollan este campo con las redes nacionales. Los encuentros presenciales de la Plataforma son uno de los momentos que puede ser aprovechado para la actividad formativa.

Se crean cuatro grupos de trabajo para el desarrollo de estos ejes:

- A. Grupo de trabajo de comunicación (eje 1). Compuesto por la Red Portuguesa, Enda en nombre de la red africana de PP y la CISDPDH de CGLU.
- B. Comité de Enlace y grupo de trabajo político (ejes 2 y 3). Compuesto por las redes de Senegal, Brasil, Colombia, España y Portugal.
- C. Grupo de trabajo de financiación / cooperación (eje 4). Compuesto por las redes de Senegal, República Dominicana, Brasil y España.
- D. Grupo de trabajo de formación (eje 5). Se incorporan Enda y TNI.

Nota: La composición de todos los grupos de trabajo se completará con las incorporaciones de redes por correo electrónico.

Para el seguimiento de los cometidos de la Plataforma se propone una figura de Coordinación temporal rotatoria y un Comité de Enlace. En el próximo período la Coordinación recaerá en la Red Nacional de Planeación Local y Presupuestación Participativa de Colombia, hasta el momento de la celebración del próximo encuentro de la Plataforma en Bogotá en el mes de junio.¹ La Coordinación tendrá el apoyo de un Comité de Enlace (redes de Senegal, Brasil, Colombia, España y Portugal) en las tareas cotidianas.

Comité de redacción

Este es constituido por Bachir Kanouté (ENDA-Senegal en representación de la Red Africana de PP), Dora Gomes y Cezar Busato (Rede Brasileira de Orçamento Participativo), Carolina Lara y Pedro Santana (Red Nacional de Planeación Local y Presupuestación Participativa de Colombia), Nelson Dias (Iniciativa Orçamento Participativo Portugal) y Andrés Falck (Red Estatal por los Presupuestos Participativos de España).

6.4. Declaración de Rivas. IV Asamblea de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos. 22 de octubre de 2011

La IV Asamblea de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos marca la continuidad de esta iniciativa tras un primer período de lanzamiento y consolidación. Esta Asamblea se abre a las incorporaciones de nuevos municipios, nuevos territorios y nuevos colectivos sociales para mantener una red de colaboración y reflexión sobre las prácticas participativas en la política local. Es evidente la necesidad de la Red y sus propósitos, principalmente, en un momento como el actual en el que el papel de la ciudadanía y las instituciones requieren ser fortalecidos.

Se hace necesaria una reflexión sobre los efectos de la crisis en la democracia de las ciudades, que sufren la presión del capital financiero que determina las políticas económicas y de facto las políticas sociales y que están provocando fuertes recortes en los servicios públicos. Este es un momento en el que estamos viviendo una amplia movilización social, especialmente a partir del 15M, con protagonismo especial de la juventud, que reivindica mejoras en el ejercicio de la democracia, quizás por primera vez desde la Transición.

Es por esto que reclamamos un compromiso cívico para profundizar la democracia local. Los Ayuntamientos, como responsables de la gestión de la ciudad, deben abrir espacios a la ciudadanía para compartir la toma de decisiones, mejorando la transparencia en la gestión de los asuntos públicos. De ahí que sea una exigencia implicar a la ciudadanía en la toma de decisiones, tanto coyunturales como estructurales, que deben conducir a la activación económica y garantizar los derechos sociales.

La Red Estatal por los Presupuestos Participativos recuerda los compromisos consensuados en la Carta-Agenda Mundial de Derechos Humanos en la Ciudad, irrenunciables en estos momentos de dificultad. Iniciamos un mandato en el que las administraciones municipales, las más cercanas a la ciudadanía, tienen el reto de gestionar la ciudad garantizando la cohesión social en un ejercicio de corresponsabilidad democrática. Ante ello el reto es poner en marcha procesos de participación democrática capaces de:

- Auto enriquecerse y madurar en el tiempo mediante el acompañamiento continuo y la modificación colectiva de las reglas.
- Activar las economías locales, desde el aprovechamiento de los recursos y capacidades endógenos.
- Garantizar el empleo y los ingresos de las personas.
- Incluir a los sectores más débiles en todo el proceso.
- Garantizar un sistema público de bienestar social.
- Incluir la perspectiva de género, como contribución a una sociedad igualitaria.
- Dialogar de forma sistémica con el resto de instrumentos de participación social.
- Decidir el tipo de municipio que soñamos. Por eso, es necesario vincular el presupuesto participativo a los procesos de planificación democrática a medio y largo plazo que puedan alimentarse de la creatividad ciudadana.

Continuamos con el esfuerzo de coordinación de la Red Estatal por los Presupuestos Participativos en foros internacionales. Fruto de la reflexión común en el marco de la Plataforma Internacional por los Presupuestos Participativos y la Planificación Participativa se ha adoptado la Declaración de Bogotá que afirma que en estos años se ha avanzado en la articulación de redes estatales y en la Plataforma Internacional por los PPs como espacio de encuentro e intercambio. Consideramos positivo promover la constitución de nuevas redes, fortalecer las actuales y ampliar las capacidades de esta Plataforma Internacional, constituyéndola en un instrumento útil para los actores locales y un referente para el diálogo y la

incidencia con organismos nacionales e internacionales. Como complemento al impulso de la Plataforma Internacional, reafirmamos nuestra relación de colaboración con el Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa (Red FAL) y la Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos; y nuestra intención como red de ampliar el espectro de relaciones con otras redes ligadas a promoción de temas como las sostenibilidad ambiental, la pedagogía cívica, el diálogo entre culturas y generaciones diferentes.

La Red Estatal por los Presupuestos Participativos hace suya esta Declaración de Bogotá, que amplía y actualiza la Declaración de Málaga adoptada en 2007. Igualmente mantiene como referentes los documentos que la propia Red ha elaborado en estos primeros años de andadura, especialmente la fundacional Declaración de Antequera.

Avancemos en un nuevo paradigma que apueste por la democracia local apoyada en las decisiones presupuestarias y que a su vez fomente procesos sociales adecuados a los ciclos vitales, garantizando mecanismos de participación de las personas, a lo largo de toda su vida. Retemos a la ciudadanía y las instituciones a construir ciudades abiertas y participonas.

6.5. Declaración de Bogotá. III Asamblea de la Plataforma Internacional por los Presupuestos Participativos

Reunida el 15 de junio de 2011 en la ciudad de Bogotá, la III Asamblea de la Plataforma Internacional por los Presupuestos Participativos y la Planificación Participativa, recogiendo las aportaciones online de otros componentes de la Plataforma y las aportaciones del IV Encuentro Nacional de Planeación Local y Presupuestos Participativos con enfoque de Derechos de Colombia acometemos el debate de la Declaración de Málaga acordada en el marco de la Red FAL el 27 de marzo de 2007 y adoptamos la siguiente:

DECLARACIÓN DE BOGOTÁ

1.- Apostamos por la Democracia Participativa como camino alternativo a la mercantilización de la política y la privatización de lo público que conlleva la globalización neoliberal. Ante ello es necesario tomar medidas que desarrollen una nueva

institucionalidad democrática que fortalezca a la ciudadanía y a las instituciones públicas.

2.- Entendemos que el desarrollo de la Democracia Participativa es un proceso de construcción de ciudadanía activa y de profundización de la democracia en diferentes ámbitos como el económico, social, cultural y político.

3.- Asumimos el Presupuesto Participativo como un instrumento político-pedagógico importante que articulado con otros procesos de democracia participativa, democracia directa y democracia representativa contribuye a construir democracia real para otro mundo posible.

4.- Proponemos que los Presupuestos Participativos deben incluir las siguientes premisas:

- a) Autoreglamentado, considerando las particularidades locales y poniendo al servicio del proceso a la Administración Pública.
- b) Incluyente, incorporando a los excluidos legales (infancia, inmigrantes) y favoreciendo la participación efectiva de los sectores excluidos y las diversidades.
- c) Contando con espacios deliberativos previos al momento decisorio y favoreciendo la construcción de consensos.
- d) Democracia directa (un/a participante un voto).
- e) En caso de elección de delegados/as estos/as deben tener mandato imperativo de sus asambleas.
- f) Vinculante, garantizado el cumplimiento de las decisiones ciudadanas.
- g) Con sistemas de seguimiento, control social y rendición de cuentas.
- h) Encaminado a la superación de las desigualdades y al disfrute efectivo de los Derechos Humanos.
- i) Que cuente con sistemas de información, comunicación y formación que garanticen la autonomía, empoderamiento y apropiación social del proceso.
- j) Vinculado a la planificación participada, gestión participativa y el desarrollo del territorio.
- k) Con marcos técnicos y administrativos que faciliten estos procesos.
- l) Que garantice la participación ciudadana en todas las fases del proceso.
- m) Que se realice sobre un monto significativo y progresivo del presupuesto.
- n) Práctica continuada.
- o) Movilizador de la ciudadanía y transformador de la realidad social.

5.- Para avanzar en esta dirección vemos necesario trabajar para incorporar los presupuestos participativos en las agendas de los partidos políticos, de los movimientos sociales, de la sociedad civil y en la acción del Estado en otros niveles territoriales, así como favorecer la descentralización.

6.- En estos años se ha avanzado en la articulación de redes nacionales y en la Plataforma Internacional por los PPs como espacio de encuentro e intercambio. Consideramos positivo promover la constitución de nuevas redes nacionales, fortalecer las actuales y ampliar las capacidades de esta Plataforma Internacional, constituyéndola en un instrumento útil para los actores locales y un referente para el diálogo y la incidencia con organismos nacionales e internacionales.

FIRMANTES

- Alcaldía Mayor de Bogotá.
- Red Colombiana de Planeación local y Presupuestos Participativos.
- Nodos Regionales de Antioquia, Bogotá, Magdalena Medio, Pasto, Risaralda y Santander (Red Colombiana).
- Corporación Viva la Ciudadanía (Secretaría Técnica Red Colombiana).
- Rede Brasileira de Orçamento Participativo.
- Red Argentina de Presupuestos Participativos.
- Municipio de Cuenca (Ecuador).
- COPEVI (México).
- Delegación de Itzapalapa (México DF).
- Asociación Ciudad Sur (Chile).
- Dirección General de Descentralización del Gobierno de Cabo Verde.
- Ville de Bobigny (Francia).
- Rede Orçamento Participativo Portugal.
- Asociación In-Loco (Portugal).
- Red Española por los Presupuestos Participativos.
- Fondo Andaluz de Municipios por la Solidaridad Internacional. FAMSI (España).
- Red FAL.