

Red del Foro de Autoridades Locales para la Inclusión social y la democracia participativa

La Red FAL (Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa) fue una red internacional, de instituciones y autoridades locales, abierta a la participación de redes de movimientos sociales, que se identificó y apoyó el desarrollo del Foro Social Mundial. Se creó con el objetivo de promover e intercambiar iniciativas locales de inclusión social y democracia participativa, con la participación de movimientos sociales, así como ampliar la capacidad de intervención política y social de los poderes locales y desarrollar iniciativas comunes.

Historia

En enero del año 2001, se celebró en Porto Alegre (Brasil) el I Foro Social Mundial, que representó la alianza estratégica de los movimientos sociales con las autoridades locales. En este marco, se realizó el I Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social, un evento que reunió alrededor de 180 representantes de ciudades europeas, africanas y latinoamericanas con el objetivo de debatir las dificultades de la gestión pública municipal en un escenario de creciente desigualdad y exclusión social. Concretamente, surge con el objetivo fundamental de posicionar a las ciudades como actores relevantes en el proceso de globalización y construir, junto con la sociedad civil, alternativas democráticas. Como resultado de este encuentro fue la Carta de Porto Alegre en la que quedó expresado el interés de las autoridades locales, por ocupar un espacio político y asumir su papel a través de políticas públicas para la inclusión social, democratizadoras de riqueza y poder.

El II Foro de Autoridades Locales, celebrado en el año 2002 en Porto Alegre, tuvo como tema central el fomento de la cooperación descentralizada entre ciudades activas en el escenario mundial y el posicionamiento a favor del desarrollo de alternativas comprometidas por una globalización, humana y solidaria. Es en este II Foro donde se crea la Red de Autoridades Locales por la Inclusión Social, fruto del proceso de fusión de la Federación Mundial de Ciudades Unidas (FMCU) y la Unión Internacional de Autoridades Locales (IULA). Durante este Foro, también se celebró la primera Reunión Pública Mundial de Cultura, en donde surge la idea de redactar un documento que oriente las políticas culturales locales, un documento con el mismo nivel de significación que el que tuvo la Agenda 21 con el medioambiente en 1992. El documento fue denominado Agenda 21 de la cultura que sería aprobado dos años después.

La tercera edición del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social, se celebró, al igual que el I y II Foro, en Porto Alegre, en el ámbito del Foro Social Mundial. El III Foro abordó la necesidad de incorporar en el programa de gobiernos locales la exigencia de democratizar las instituciones y las relaciones internacionales. Así mismo se reafirmó el compromiso por una sociedad civil mundial organizada y fortalecida, con gobiernos articulados en redes y participando políticamente en el escenario internacional.

El IV Foro fue celebrado en el marco del *Forum Universal de las Culturas* 2004 en Barcelona y reunió a más de 1.050 participantes, de 300 ciudades y 44 países¹. Este tuvo como objetivo analizar y debatir la dimensión cultural como factor clave para el desarrollo de las ciudades en temas de participación ciudadana y abordar los mecanismos de construcción de identidad y potenciar la solidaridad. Este Foro es relevante por celebrarse por primera vez en una ciudad europea y por concluir y aprobar la Agenda 21 de la cultura: un compromiso de las ciudades y los gobiernos locales para el desarrollo cultural.

El V FAL, se celebra 2005, de nuevo en Porto Alegre, en el ámbito del Foro Social Mundial, que en su cuarta edición tuvo la denominación “Territorio Social Mundial”. Fue un FAL, como explica Vanes Marx (2008), “de dimensión menor, participaron en él cerca de doscientas personas y tuvo el objetivo de concretar la Red FAL, descentralizando el poder que tenía la ciudad de Porto Alegre hacia cuarenta ciudades, que formaron una comisión coordinadora del foro.”

El VI FAL se llevó a cabo en el año 2006 en la ciudad de Caracas en el marco del Foro Social Policéntrico. Contó con una participación en torno a unas mil personas. Este FAL se destacó por la puesta en marcha de los grupos de trabajo planteados en el V FAL. Como menciona, Vanesa Marx (2008) “en Caracas fue realizada una actividad conjunta con EURALAT sobre el tema de la relación entre sociedad civil y la sociedad política: crisis y límites de la oleada democrática”.

El VII FAL se realizó en la ciudad de Nairobi en el año 2007, fue el menor de todos los Foros con una participación que giró en torno a unas 150 personas. La reunión del FAL tuvo un solo día de celebración, el resto de actividades se realizaron dentro del propio FSM. En este FAL se reforzaron las relaciones entre autoridades locales y movimientos sociales para trazar estrategias y actividades comunes.

A finales de enero del 2009, se celebró en Belem do Pará (Amazonía, Brasil) el VIII FAL en el ámbito del IX FSM. Este FAL reunió a más de mil participantes, de los cuáles más de 200 eran representantes locales, en su mayoría alcaldes y alcaldesas. También participaron movimientos y activistas sociales, federaciones nacionales de municipios, así como representantes de CGLU y de gobiernos nacionales. Como se señala en la Declaración Final del encuentro, se generaron nuevas agendas y se fortaleció la apuesta por la cooperación descentralizada.

El IX FAL fue organizado en la ciudad Dakar, en el año 2010, con el título de “Poder local y crisis global”, por enmarcarse en un contexto de económico, legislativo y político desfavorable a las autoridades locales de muchos países. A pesar de ese contexto, el FAL reivindicó su papel dentro de la declaración de dicha asamblea:

“La fuerza de la Red FAL se basa en sus experiencias locales, los proyectos cotidianos y en un trabajo de red de redes compuestas por otras ciudades, autoridades locales, regionales de todos los tamaños y de todos los continentes, tanto ciudades periféricas como centrales, todas ellas motivadas por el objetivo de pensar y construir juntos “Otro Mundo Posible”.

¹ Relatoría IV FAL

Tras distintos cambios políticos y sociales, y el surgimiento de nuevos espacios, la red FAL fue canalizando su actividad en distintas redes e iniciativas. Sobre en la comisión de inclusión social, democracia participativa y derechos humanos dentro CGLU².

Misión y objetivos

El objetivo de la red FAL fue la promoción e intercambio de iniciativas locales de inclusión social y democracia participativa, con la participación de movimientos sociales, así como la ampliación de capacidades de intervención política y social de los poderes locales y el desarrollo de iniciativas comunes. En la declaración de Porto Alegre, realizada durante el I FAL³ en el año 2001, se propone la creación de una red de Ciudades por la inclusión social, se plantea que la red adoptara formas organizativas flexibles que permitieran trabajar distintos objetivos, entre ellos destacamos:

- Intervenir en el escenario internacional por otra globalización, que supere el actual dominio financiero, acepte las instancias democráticas internacionales, sea coherente con las decisiones democráticas locales, nacionales y regionales, y asegure el desarrollo sustentable.
- Actuar frente a los organismos internacionales – sociales, políticos, financieros y económicos – para la planeación de acciones y medidas que faciliten la actuación de las ciudades en la implementación de políticas públicas por la inclusión social.
- Impulsar la extensión de políticas específicas de solidaridad en las ciudades que todavía no las practican y reforzarlas en donde ya existan. Tales políticas deben ser alimentadas con los fondos necesarios para que la solidaridad sea substantiva y eficaz. De esta forma se coordinarán estas políticas en una perspectiva de estructurarlas en las formas jurídica y financiera más adecuadas.
- Intervenir en los marcos nacionales y regionales, con el objetivo de obtener la cancelación de la deuda de los países más pobres y la ruptura del círculo vicioso que la reproduce con los efectos negativos sobre los derechos sociales de las poblaciones.
- Intercambiar experiencias e informaciones para el desarrollo de políticas públicas por la inclusión social de las ciudades.
- Incentivar la cooperación descentralizada y las relaciones bilaterales de colaboración política, técnica, económica y cultural de las ciudades.
- Las ciudades aquí representadas se comprometen a defender el derecho a las manifestaciones pacíficas contra esta globalización.
- Incorporar los inmigrantes en sus políticas de inclusión social con el reconocimiento de los derechos universales de ciudadanía.

² Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

³ <http://www.autoridadeslocais.com.br/espanhol/default.asp> a través del revisor de archive.org

- Deciden participar en el programa propuesto por el Secretario General de las Naciones Unidas para acompañar el proceso de paz en el mundo y se comprometen en desarrollar la cultura de la paz en las políticas públicas por la inclusión social, realizando una diplomacia de gobiernos locales y de sociedad civil para que las ciudades y sus instituciones cumplan un papel activo por la paz.

Estructura

La estructura de la red FAL fue variando a lo largo de su existencia, dado que era una red informal y no contaba con estatutos de funcionamiento, es difícil precisar una estructura definida. En cualquier caso, la red se organizaba a través de tres espacios:

1. La Asamblea. Se desarrollaba en torno al FSM, en ella se abría un diálogo sobre los temas centrales de cada año. A través de **mesas temáticas**, se dialogaba y trabaja con los movimientos sociales y posteriormente se ponían en común en una sesión plenaria del FAL, junto con la aprobación de la declaración final, resoluciones organizativas y una agenda común.

2. Grupo promotor. La comisión coordinadora desempeñó la figura de un grupo motor, estuvo compuesta por las Antenas Norte (FAMSI, Andalucía, España) y una Ante Sur (Latinoamérica). Las antenas son asumidas por algún gobierno local o agencias de cooperación de corporaciones locales, como el FAMSI.

Cuando la oficina del FAMSI abrió en Málaga en el año 2007, se inauguró como Antena Norte, donde se albergó la secretaría técnica de la Red FAL, a través de un acuerdo suscrito con la Diputación de Málaga.

3. Estructuras temáticas. Se consolidaron diversos grupos de trabajo a lo largo de la trayectoria del FAL, en ellos se abordaban distintas temáticas de relevancia para las autoridades locales y los movimientos sociales. Entre los distintos grupos de trabajo se encontraban las ciudades periféricas, la cooperación descentralizada, las relaciones con la sociedad, derechos humanos, entre otros. Los grupos de trabajo eran asumidos por distintas regiones y ciudades. El grupo de cooperación descentralizada y solidaridad fue una de las temáticas que llegó a asumir el FAMSI, junto con el ayuntamiento de Barcelona.

- **Condiciones de ingreso⁴**

a) **Condiciones de ingreso en la red FAL son:** Comunicar la aceptación de la Declaración de Principios del Foro Social Mundial y la Carta de Porto Alegre (Foro de Autoridades locales por la Inclusión Social y la Democracia Participativa).

b) **Condiciones de ingreso en el Grupo Promotor:** Compromiso de colaboración activa en el desarrollo de la Agenda FAL.

⁴ Información extraída de <http://www.paradiplomacia.org/noticias.php?lang=sp&seccion=3¬a=18>

c) Condiciones de ingreso en las Antenas Norte o Sur: Compromiso de trabajo permanente en el funcionamiento de la Red y colaboración material.

Encuentros presenciales

La trayectoria de la red FAL se fue nutriendo a través de los distintos eventos. Durante su época de actividad contó con nueve eventos centrales:

Ediciones celebradas por la red FAL		
I FAL	2001	Porto Alegre
II FAL	2002	Porto Alegre
III FAL	2003	Porto Alegre
IV FAL	2004	Barcelona
V FAL	2005	Porto Alegre
VI FAL	2006	Caracas
VII FAL	2007	Nairobi
VIII FAL	2009	Belem do Pará
IX FAL	2011	Dakar

Además de los encuentros internacionales, la red contó con encuentros de carácter regional, celebradas en diversas ciudades de cada región.

- FAL Europa
- FAL América Latina
- FAL Amazonía

Comunicación

La red FAL contó con diversas páginas web⁵, actualmente se encuentran inactivas pero han podido consultarse para esta investigación a través de un revisor web⁶. Dentro de las páginas web se podía consultar parte de la historia, noticias, materiales (documentación, publicaciones, videoteca y fotografías) e información de los respectivos encuentros celebrados.

⁵ (1) <http://autoridadeslocais.com.br>, (2) <http://fal-caracas2006.org>, (3) <http://redfal.org>,

⁶ <http://web.archive.org/>

Comunicación interna

Correo electrónico:	Bilateral y en grupo. En algunos casos se envió en copia abierta para implicar a participantes. Fue la principal herramienta de comunicación de la red. Las entidades participantes se registraban en las listas de correo para mantenerse coordinadas.
Página web:	Cuenta con información general sobre sus actividades, publicaciones y eventos.

Comunicación externa

Página web:	Presencia en internet e información sobre los contenidos de cada evento y novedades de la red.
Correo:	Boletines de noticias / Replicar información a través de antenas y socios.
Encuentros presenciales:	Realización y actividades en eventos propios de la red FAL y participación en eventos externos afines